



04

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

KLASA: UP/I-034-01/15-01/16
URBROJ: 543-01-08-01-16-9
Zagreb, 22. veljače 2016.

REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
2175/01 GRAD SINJ

Primljeno:	26.02.2016.
Klasifikacijska oznaka	960-01/15-01/3
Uredbeni broj	543-01-08-1-16-2

GRAD SINJ
URED GRADONAČELNIKA
Sinj, Dragašev prilaz 24
n/p gđe. Kristine Križanac

**PREDMET: Ocjena sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa zakonom
- izmjena Odluke, traži se**

Veza: Vaš dopis KLASA: 960-01/15-01/5, URBROJ: 2175/01-03-15-1

Dopisom gornjih oznaka od 2. prosinca 2015. godine zatražili ste ocjenu sukladnosti Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja, KLASA: 960-01/14-01/3 URBROJ: 2175/01-01-14-2 od 1. prosinca i 5. prosinca 2014. godine sa zakonom. Uz predmetni zahtjev priložili ste sljedeću dokumentaciju: Zaključak o zauzimanju stava po pitanju osnivanja Javne vatrogasne postrojbe Grada Sinja sa stavom iskazivanja interesa za osnivanje javne vatrogasne postrojbe, Odluku o izradi Procjene ugroženosti od požara i Plan zaštite od požara, Procjenu ugroženosti od požara – revizija od 20.11.2015. godine, Plan zaštite od požara – revizija od 20.11.2015. godine, pribavljeno prethodno mišljenje vatrogasne zajednice za Procjenu, pribavljeno prethodno mišljenje MUP-a za Procjenu i Plan, Akt o donošenju Revizije procjene ugroženosti, Akt o donošenju Revizije Plana zaštite od požara, Odluku o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Grada Sinja (u daljnjem tekstu - Odluka).

Uvidom u pristiglu dokumentaciju utvrđeni su određeni nedostaci koji se prvenstveno odnose na sadržaj članka 11. stavka 2. Odluke. Naime, sporna odredba glasi: „JVP Grada Sinja započet će s radom po osiguranju sredstava za njezin rad u Proračunu RH, odnosno putem Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, uz uvjet da ta sredstva uvećana za učešće Grada Sinja za financiranje protupožarne zaštite na području grada (za JVP-a i DVD-a) najviše na razini iznosa od 1.500.000,00 kn, budu dostatna za podmirenje rashoda za zaposlene u JVP Sinja i materijalne rashode postrojbe. Do tada poslove protupožarne zaštite na području Grada Sinja obavljat će DVD Sinj.“

Člankom 31. Zakona o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) propisano je da ustanova može početi obavljati svoju djelatnost tek nakon što je upisana u sudski registar ustanova i nakon što je od nadležnog državnog tijela uprave, tijela

lokalne i područne (regionalne), samouprave ili pravne osobe s javnim ovlastima pribavila konačno rješenje kojim se utvrđuje da su ispunjeni svi tehnički, zdravstveni, ekološki i drugi uvjeti propisani za obavljanje te djelatnosti.

Početak rada javne ustanove stoga ne uvjetuje osnivač, posebno ne „...uz uvjet da ta sredstva uvećana za učešće Grada Sinja za financiranje protupožarne zaštite na području grada (za JVP-a i DVD-a) najviše na razini iznosa od 1.500.000,00 kn, budu dostatna za podmirenje rashoda za zaposlene u JVP Sinja i materijalne rashode postrojbe.“, već je isti propisan odredbama Zakona o ustanovama. Pribavljanje rješenja uvjetovano je time da je postrojba osnovana, osposobljena i opremljena, a što je mogućnost njezina djelovanja u izravnoj vezi s člankom 43. st. 1. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“, broj 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04 – pročišćen tekst, 174/04, 38/09 i 80/10) kojim je propisano da se sredstva za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi općina, gradova i Grada Zagreba osiguravaju u proračunu općine, grada ili Grada Zagreba.

Nadalje, članak 45. stavak 5. točka 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12, 147/14, 100/15) propisuje da Općina, grad, županija i Grad Zagreb koji prema posebnim zakonima financiraju decentralizirane funkcije imaju pravo na dodatni udio u porezu na dohodak i to za ...“ vatrogastvo - javne vatrogasne postrojbe 1 %“.

Članak 58.a. Zakona o vatrogastvu propisuje da će Vlada Republike Hrvatske donijeti odluku o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, u skladu s posebnim propisima, a koja će biti temelj za planiranje pomoći iz državnog proračuna na godišnjoj razini.

Sukladno članku 45.a. stavku 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Vlada Republike Hrvatske uredbom utvrđuje način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave, a stavkom 3. istoga članka određeno je da se iznos pomoći izravnjanja za svaku godinu utvrđuje na temelju uredbe iz stavka 2. Isti se osigurava u državnom proračunu Republike Hrvatske za određenu godinu s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije iz članka 45. ovoga Zakona i drugih prihoda državnog proračuna.

Iz gore navedenog proizlazi kako javnu vatrogasna postrojbu i njeno djelovanje osnivač treba financirati sukladno članku 43. stavku 1. Zakona o vatrogastvu, pri čemu posljedično ostvaruje pravo na sredstva za pokriće rashoda za „prenesene funkcije vatrogastva“ (što je upitno – grad Sinj nije preuzeo profesionalnu vatrogasnu postrojbu – postaju/ispostavu Ministarstva unutarnjih poslova) iz dodatnog udjela poreza na dohodak, a s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije - planira se u državnom proračunu Republike Hrvatske sukladno odredbama članaka 45. i 45.a. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, a vezano uz sadašnji ustroj zaštite od požara i vatrogastva na području Grada Sinja i očite razlike u načinu provođenja zaštite od požara iz Procjene ugroženosti i Plana zaštite od požara (revidirano u rujnu 2015.) u odnosu na Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara iz 2013. godine predlažemo pokretanje postupka utvrđivanja motiva i stvarnih razloga za uočene izmjene, a slijedom promišljanja o učinku ključnih pokazatelja na predloženi model (možebitno povećanje požarnog opterećenja, industrije, prometa, stanovništva, broja

intervencija u zadnjih 10 godina, nedostatnost resursa dosadašnje središnje postrojbe i slično) koji je doveo do različitih rješenja u Procjenama (stara/nova u kratkom vremenskom razdoblju) i slijedom toga neodgodive potrebe za osnivanjem javne vatrogasne postrojbe. S tim u vezi mišljenja smo kako je nužno izraditi (i) prethodnu sveobuhvatnu raščlambu financijskih učinaka koju donosi takva izmjena organizacije vatrogastva na području Grada.

Slijedom gore navedenog, tekst Odluke o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe potrebno je uskladiti sa zakonom.

S poštovanjem,



DOSTAVITI (poštom preporučeno):

- ⊙ naslovu,
- pismohrani – ovdje

NA ZNANJE:

- MUP RH – Upravi za upravne i inspekcijske poslove
- Sektoru općih poslova (e-poštom)